

ט' כסלו תשנ"ז  
20 נובמבר 1996

ירושלים,

אל: יושבי ראש ומנהלי התאגידים הסטוטוריים

הנידון: חוזר ליישום המלצות הועדה לסיווג תאגידים סטוטוריים

1. כללי

בכתב המינוי מיום 23 באפריל 1995, הועדה הציבורית לסיווג תאגידים, שהוקמה מכח החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה נתבקשה:

- להמליץ על כללים לקביעת שכרם של בעלי התפקידים בתאגידים הסטוטוריים.
- לשמש כועדת קבע לקביעת סיווג כל תאגיד, לפי הכללים שיאומצו, וכן לצורך עדכונים שוטפים.
- לשמש כועדת השגה לתאגידים שסווגו.

לאחר אישור המלצות הביניים של הועדה על ידי שר האוצר, מובאות להלן ההנחיות לגבי אופן יישום המלצות הועדה.

התאגידים הסטוטוריים סווגו על בסיס שיטה אחת. שיטת הסיווג מתבססת על קריטריונים כמותיים וקריטריונים נוספים המתיחסים לאיכות הניהול.

פועל יוצא של סיווג התאגידים לפי השיטה המומלצת הינו מספר הנקודות שצובר כל תאגיד, ובהתאמה - רמת סיווגו. רמת הסיווג קובעת את משכורת המנכ"ל והתגמול המגיע לחברי המועצה/הועד המנהל. ממשכורת המנכ"ל נגזרות משכורות הבכירים האחרים בתאגיד. סכום המשכורות יקבע בשקלים ולא בשיעורים יחסיים - משכורות אלו אינן צמודות למשכורת המנכ"ל ועדכון הינו בלתי תלוי בעדכון משכורת המנכ"ל.

לפי שיטת הסיווג האמורה משובץ כל תאגיד באחת מ- 8 רמות.

2. סיווג התאגיד

2.1 הגורם המכריע בקביעת הניקוד הוא הגורם הכמותי, המיצג את היקף הפעילות של התאגיד ובמסגרתו ניתן לצבור עד 100 נקודות. כן נלקחים בחשבון פרמטרים המשקפים את תקינות הניהול בתאגיד ומאפשרים לצבור 15 נקודות נוספות.

הניקוד נקבע על פי הנתונים המועברים לועדה בשאלון לסיווג תאגיד סטוטורי, בתנאי שקיבלו גם את אישור רואה החשבון או היועץ המשפטי של התאגיד (השאלון מצ"ב). לכן יש להקפיד על מילוי ואישור כנדרש, אחרת לא יזוכה התאגיד בנקודות.

2.2 סיווג התאגידים יעודכן מדי שנה על בסיס נתוני השנה שנסתיימה.

2.3 הועדה רשאית להפעיל שיקול דעת בהתייחס לנושאים הבאים:

א. אחריות על תקציבים שאינה באה לידי ביטוי בדוחות הכספיים - השלמה עד למקסימום של 25 נקודות לסעיף "היקף הכנסות" (קריטריון א - 2 בשאלון).

ב. מטלות ייחודיות שלא במסגרת התפקיד הרגיל - תוספת מירבית של 7 נקודות.

ג. כן אפשרית התייחסות מיוחדת לתאגיד הנושא באחריות משקית יוצאת דופן שאינה מקבלת ביטוי מלא על פי הניקוד המגיע לפי הקריטריונים שנקבעו.

2.4 גופים המבקשים להפעיל לגביהם שיקול דעת כנ"ל, יפנו אל הועדה בבקשה מפורטת, כדלקמן:

א. אחריות על תקציבים - פרוט (מספרי) של התקציבים, וכיצד באה לידי ביטוי האחריות על תקציבים אלו, בצרוף הסכמים חתומים או מסמכים מאמתים אחרים.

ב. מטלות ייחודיות - פרוט המטלות והנימוקים בעטיים יש מקום להפעלת שיקול הדעת.

ג. יש לפרט במה כרוכה האחריות יוצאת הדופן והסיבות לכך שהיא אינה משתקפת בקריטריונים האחרים.

2.5 השגות על הסיווג שנקבע יש להפנות לוועדה, בצרוף מסמכים מתאימים.

3. שכר המנהלים ובעלי תפקידים אחרים בחוזה מיוחד

החל מיום 1.10.1996 יקבע השכר הכולל של בעלי תפקידים בתאגידים על פי הכללים הבאים:

3.1 שכר המנכ"לים בתאגידים הינו כאמור נגזרת של רמת סיווג התאגיד ונקבע בתחום שבין 13,000 שקלים ל - 26,000 שקלים, במחירי אוקטובר 1996, על פי הטבלא הבאה:

**סולם שכר מנכ"ל, נכון ל 1.10.96**

תחום בנקודות	שכר כולל למנכ"ל	רמת התאגיד
עד 26	13000	1
26 עד 36	14273	2
36 עד 46	15671	3
46 עד 56	17205	4
56 עד 66	18890	5
66 עד 76	20739	6
76 עד 86	22770	7
86 ומעלה	26000	8

3.2 שכרם הכולל של בכירים אחרים יקבע בשקלים, על פי השיעורים הנהוגים כיום לכל תפקיד רלוונטי בכל תאגיד, לפיהעדכון הרבעוני האחרון של שכר מנכ"ל.

3.3 השכר החדש יופעל בכפוף לעקרונות הבאים:

- א. השכר יהיה צמוד למדד המחירים לצרכן.
- ב. עדכון השכר בהתאם למדד יתבצע מדי רבעון, על פי הוראות הממונה על השכר.
- ג. מהשכר לפי הסוג החדש יוכל להנות רק מי שיצבור זכויות לפנסיה בקרן חיצונית. מכאן שלא תהיה אפשרות לקבל השכר לפי הסולם שנקבע לעיל בשילוב עם פנסיה תקציבית.
- ד. על אף האמור בסעיף ג' לעיל, שכר מנכ"ל בתאגידים לגביהם נקבע בחוק כי תנאי השכר בהם יהיו כשל עובדי מדינה או שנהוגה בהם פנסיה תקציבית, לא יעלה על שכר מנכ"ל משרד ממשלתי.
- ה. על התאגיד להמציא למועמד טיוטת החוזה או להודיע למועמד עקרונות החוזה ותנאיו, ועל המועמד לאשר, במסגרת המסמכים שהוא מגיש לוועדת המינויים, כי הם מקובלים עליו.
- ו. יש להמציא ליחידת השכר עותק מכל חוזה שנחתם.
- ז. העובדים הבכירים לא יהיו זכאים לבונוסים או לכל תגמול אחר שאינו מופיע בחוזה האישי.
- ח. הסדרי התעסוקה החדשים יחולו רק על על מנכ"לים ובעלי תפקידים חדשים.
- ט. הועדה לסיווג תאגידים תבחן מחדש מעת לעת את רמות השכר, בשים לב לשינויים שחלו במשק.

3.4 עד לפרסום נוסח חוזה אחיד, יופעלו החוזים האישיים על פי מתכונת החוזים הנהוגים בכל גוף, בשינויים המתחייבים מן האמור בהנחיותינו אלה, בכל הקשור לרמת השכר, לאופן עדכונו ולזכויות הפנסיוניות (סעיפים 3.1 ו 3.3 א-ד לעיל).

3.5 בכל חוזה אישי תתוסף פיסקה לפיה החוזה תקף רק לאחר שקיבל אישור הממונה על השכר.

#### 4. תגמול חבר מועצת תאגיד

4.1 תשלום הגמול ישולם רק בגופים בהם ניתנה הסמכה מפורשת בחוק לתשלום גמול.

4.2 הגמול ישולם אך ורק לחבר מועצה מקרב הציבור ולא חבר מועצה שהינו אחד מאלה:

- א. עובד מדינה.
- ב. מקבל שכר מגוף מתוקצב כהגדרתו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (רשות מקומית, תאגיד סטטוטורי, חברה ממשלתית או עירונית וכו').
- ג. נציג של גוף שמינויו ניקבע בחוק שמכוחו פועל התאגיד.
- ד. נציג אשר נמנה על גוף שיש לו אינטרס ישיר במגזר או בתחום שבו פועל התאגיד.

4.3 לתאגיד לגביו נקבע בחוק כי בנוסף למועצה ימונה לו גם ועד מנהל, ישולם הגמול רק עבור השתתפות בישיבות הוועד המנהל (ולא עבור השתתפות בישיבות המועצה במליאתה) - קרי, התשלום ינתן עבור הפעילות בגוף האקזקוטיבי בלבד.

4.4. גמול ישולם רק עבור השתתפות בישיבות הועד המנהל (או המועצה, כמוסבר מעלה) וכן עבור ישיבות של ועדות משנה הפועלות מכח החוק, או לפי החלטות הועד המנהל/המועצה, ובכל מקרה עבור השתתפות בישיבות ועדת ביקורת וועדת מאזן, עד למספר השנתי המירבי של ישיבות בתשלום.

4.5. הגמול ליו"ר ולחבר מועצה הזכאי לגמול ייגזר ממפתח הסיווג שנקבע לתאגידים וישולם עד מספר מירבי של ישיבות בשנה (כולל ישיבות של ועדות משנה כאמור בסעיף 4.4 לעיל) כמפורט בטבלה הבאה:

מספר ישיבות מקסימלי עבורן ישולם גמול (בחשבון שנתי)	שיעור הגמול ליו"ר (תוספת 20%)	שעור הגמול ל"דירקטור"	רמת סיווג התאגיד (עפ"י הסולם לסיווג)	רמת גמול
15	216 ש"י לישיבה	180 ש"י לישיבה	1,2	א
22	288 ש"י לישיבה	240 ש"י לישיבה	3,4,5,6	ב
30	360 ש"י לישיבה	300 ש"י לישיבה	7,8	ג

#### 4.6. הגמול ישולם בכפוף למגבלות הבאות:

- הגמול יחליף כל הסדר אחר להחזר הוצאות, ביטול זמן וכו'.
- הגמול יהיה צמוד למדד המחירים לצרכן, ויעודכן מדי רבעון על פי הוראת הממונה על השכר.
- קביעת התשלום תיעשה על פי החלטת המועצה. הגוף יהיה רשאי לשלם עד הסכומים המירביים שנקבעו.
- בגופים בהם נקבעה בחקיקה סמכותו של שר האוצר לאשר או לקבוע הגמול, הגמול המירבי שישולם יהיה בהתאם לסכומים שבטבלא לעיל, לאחר השלמת הפרוצדורה החקיקתית הנדרשת.

4.7. הועדה פועלת להשלמת חקיקה שתאפשר בעתיד תשלום גמול על פי הקריטריונים הנ"ל בכל התאגידים.

#### 4.8. העסקת יו"ר בשכר

- בהעדר הסמכה מתאימה בחוק, תאגידים אינם רשאים להעסיק יושב ראש מועצה (או ועד מנהל) בשכר, במשרה מלאה או חלקית.
- תאגידים שהחוק מאפשר להם העסקת יו"ר פעיל בשכר, ייפנו לועדה הציבורית בבקשה ספציפית. אם תמצא הועדה כי הבקשה מוצדקת, יקבעו על ידה תנאי ההעסקה (חלקיות משרה, רמת השכר הכולל וכו'). בכוונת הועדה לאשר שכר כאמור רק ליושבי ראש של תאגידים בשתי הרמות העליונות (7 או 8).
- יו"ר פעיל בשכר לא יהיה זכאי לגמול עבור השתתפות בישיבות.

5.1 באין הסמכה בחוק לתשלום גמול, התאגיד רשאי, לפי חוות דעת משפטית, לשלם ליו"ר המועצה (הועד המנהל) ולתברי המועצה החזר הוצאות בלבד. חברי מועצה/ועד מנהל רשאים לקבל החזר הוצאות עבור שני אלה בלבד:

- א. נסיעה בתחבורה ציבורית; בנסיעה ברכב פרטי - החזר ההוצאות יהיה עבור ההוצאות המשתנות בלבד, נטו, לפי מרחק הנסיעה בקילומטרים, כמקובל בשרות המדינה.
- ב. אש"ל, לפי המקובל בשרות המדינה.

5.2 החזר ההוצאות ישולם עבור השתתפות בישיבות הגוף האקזקוטיבי לפי הכללים הבאים:

א. החזר הוצאות ואש"ל ישולמו רק לחברי מועצה מקרב הציבור ולא לחבר מועצה שהינו אחד מאלה:

1. עובד מדינה.
  2. מקבל שכר מגוף מתוקצב כהגדרתו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985.
  3. נציג של גוף שמינויו ניקבע בחוק שמכוחו פועל התאגיד.
  4. נציג אשר נמנה על גוף שיש לו אינטרס ישיר במגזר או בתחום שבו פועל התאגיד על פי חוק.
- ב. לתאגיד שבנוסף למועצה, נקבע בחוק כי יהיה לו גם ועד מנהל, החזר ההוצאות ישולם רק עבור השתתפות בישיבות הועד המנהל (ולא עבור השתתפות בישיבות המועצה במליאתה) - קרי, ההחזר ינתן עבור הפעילות בגוף האקזקוטיבי בלבד.
- ג. ההחזר ינתן רק עבור השתתפות בישיבות הועד המנהל או המועצה, כמוסבר למעלה, או בישיבות של ועדות משנה הפועלות מכח החוק, או לפי החלטות הועד המנהל/המועצה ובכל מקרה עבור השתתפות - בוועדת ביקורת וועדת מאזן.
- ד. החזר ההוצאות יחליף כל תשלום אחר - ביטול זמן, גמול וכו'.
- ה. כמוסבר מעלה אין לשלם החזר הוצאות למי שזכאי לתשלום גמול עבור השתתפות בישיבות מועצה (כמפורט בסעיף 4 לעיל).
6. לברורים ניתן לפנות אל: אהרן עוזיאלי - סגן בכיר לממונה על השכר, טלפונים: 02-5317383-02-5317419.

בברכה  
יוסי קוצ'ניק  
הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק:  
שר האוצר  
פרופי אברהם (רמי) פרידמן - יו"ר הועדה לסיווג תאגידים סטטוטוריים  
חברי הועדה